



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

共同努力，保障儿童营养

卢 迈

中国发展研究基金会秘书长

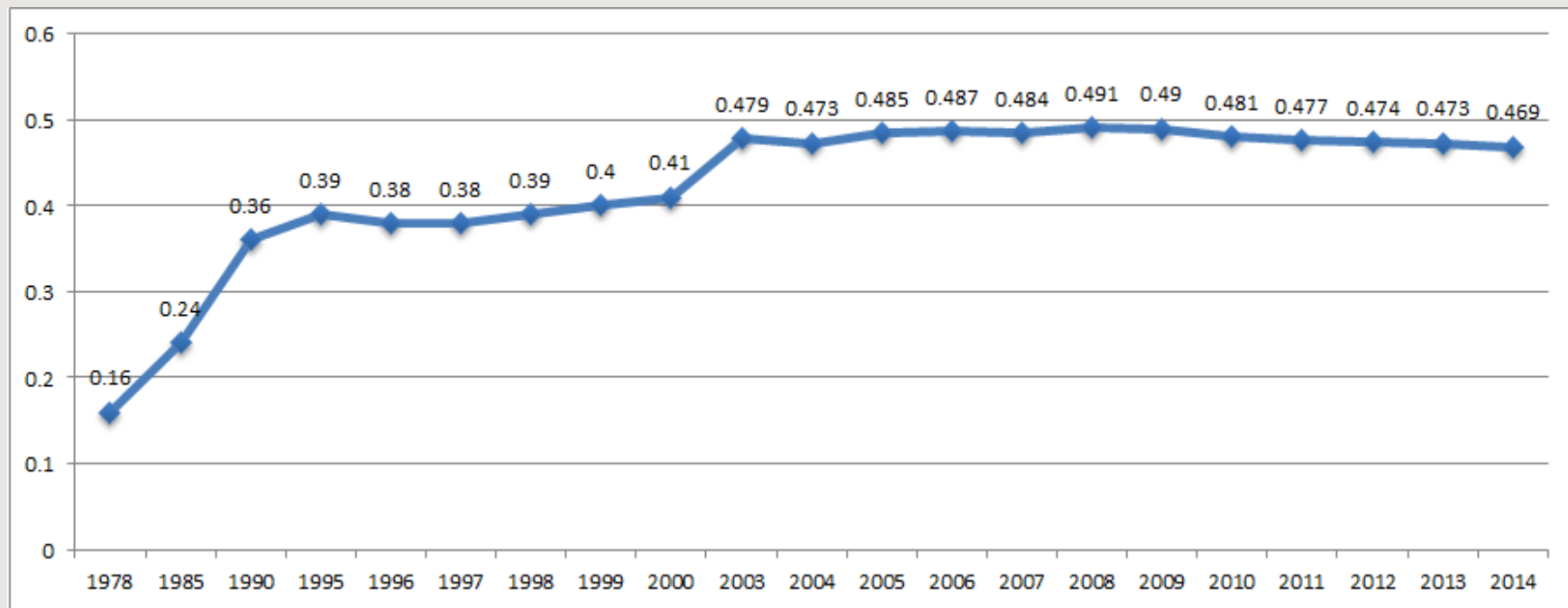
2015-11-20

报告内容

- 一、反贫困与儿童发展
- 二、保障儿童营养的重要意义
- 三、中国发展研究基金会在政策过程中的参与模式
- 四、打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

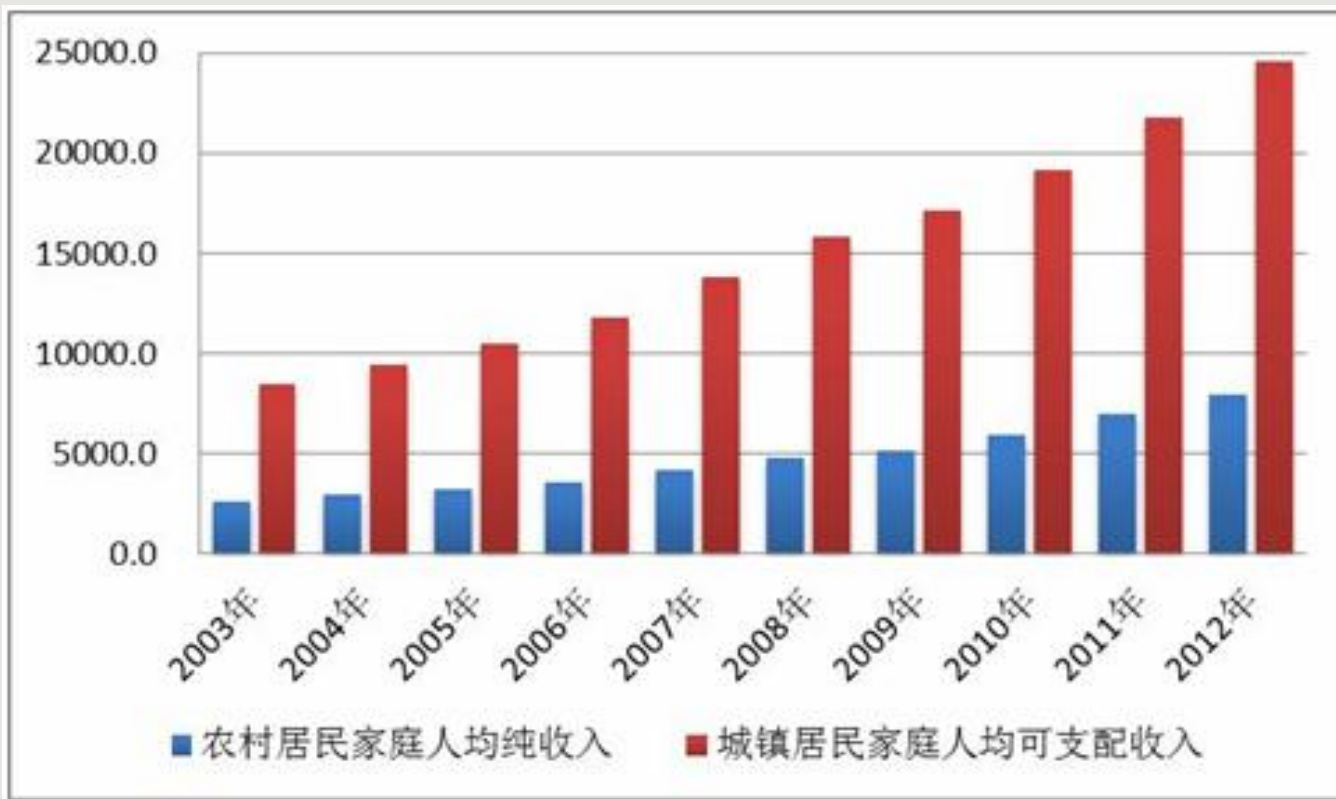
一、反贫困与儿童发展

社会和经济不平等带来的挑战



1978-2014年我国基尼系数变化趋势

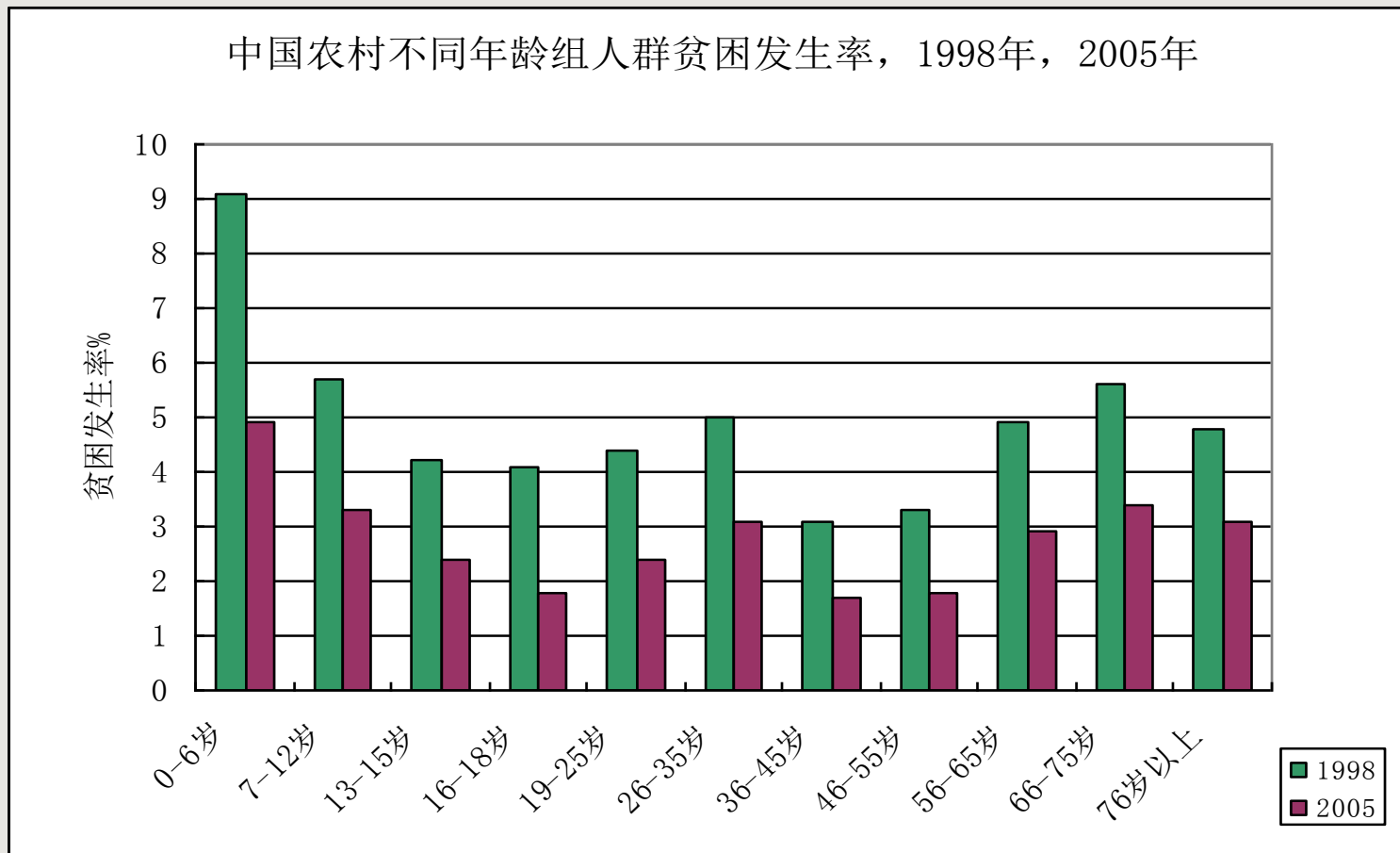
一、反贫困与儿童发展



2003-2012年我国城镇居民家庭人均可支配收入和农村居民家庭人均纯收入比较

一、反贫困与儿童发展

0-12岁儿童贫困发生率最高



一、反贫困与儿童发展

贫困的代际传递

诺贝尔经济学奖获得者HECKMAN教授指出：

“包括中国和美国的许多国家，家庭条件优越儿童和处境不利的儿童在早期家庭环境质量方面存在明显差距。儿童发展资源，教育、卫生等相对缺乏造成了持续的代际不平等现象。”

“以收入不平等为例，在丹麦、美国和中国，父亲与儿子两代人之间的代际收入弹性分别为**0.15**、**0.47**和**0.6**，中国这里代际收入弹性在近年来不断扩大。”代际收入弹性是指两代人收入差异的关联程度。如，代际收入弹性为0.6，这意味着在这个国家，一个父亲的收入比另一个父亲高100%，那么高收入父亲的儿子比低收入父亲的儿子收入高60%。

一、反贫困与儿童发展

中国政府一向高度重视反贫困与儿童的全面发展，改革开放以来通过针对性的扶贫开发，中国贫困人口总量和相应的贫困儿童的数量都在大幅度减少。中国政府不断加大对儿童教育和健康方面的投入，实施一系列的政策，改善了儿童的教育和营养健康状况，提前实现了联合国千年发展目标。

中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）

中国儿童发展纲要（2011-2020年）

贫困地区儿童发展规范（2014-2020年）

一、反贫困与儿童发展

投资儿童发展，为了每个孩子的阳光起点

联合国最新通过的 *可持续发展目标* 提出，到2030年全球消除极端贫困，其中涵盖了多项儿童发展目标。

国际共识——重视儿童发展是投资人类社会最重要的人力资本，儿童时期是个体能力发展的黄金期，全球跟踪研究显示，儿童发展的早期投入，未来可获得4—9倍的人力资本回报，儿童发展投入越早成本越低回报越高。

中国提出：儿童是世界可持续发展宝贵的资源，儿童发展尤其是早期的干预，是反贫困的重要手段和突破口，为贫困地区培养好下一代，就抓住了减贫脱贫的关键，是托底性的深度扶贫，也是全球减贫事业中最有成效和最具根本性的重大举措。

二、保障儿童营养的重要意义

- 2007年世界银行提出：儿童营养是儿童发展的基础，是世界发展的重要议题，应放在发展的核心位置。
- 青少年的身体素质关系着国家命运。青少年是人身体发育和心智发展的关键时期，如果这一阶段营养不良，将影响孩子们体格和智力的正常发育。他们是2020-2030年的劳动生力军，营养状况关系着整个民族素质的养成和提升。
- 儿童营养就是生产力。国际上，儿童营养是世界发展的重要议题。研究指出，人的平均身高每降低1厘米，社会的生产率就将低1.4%。

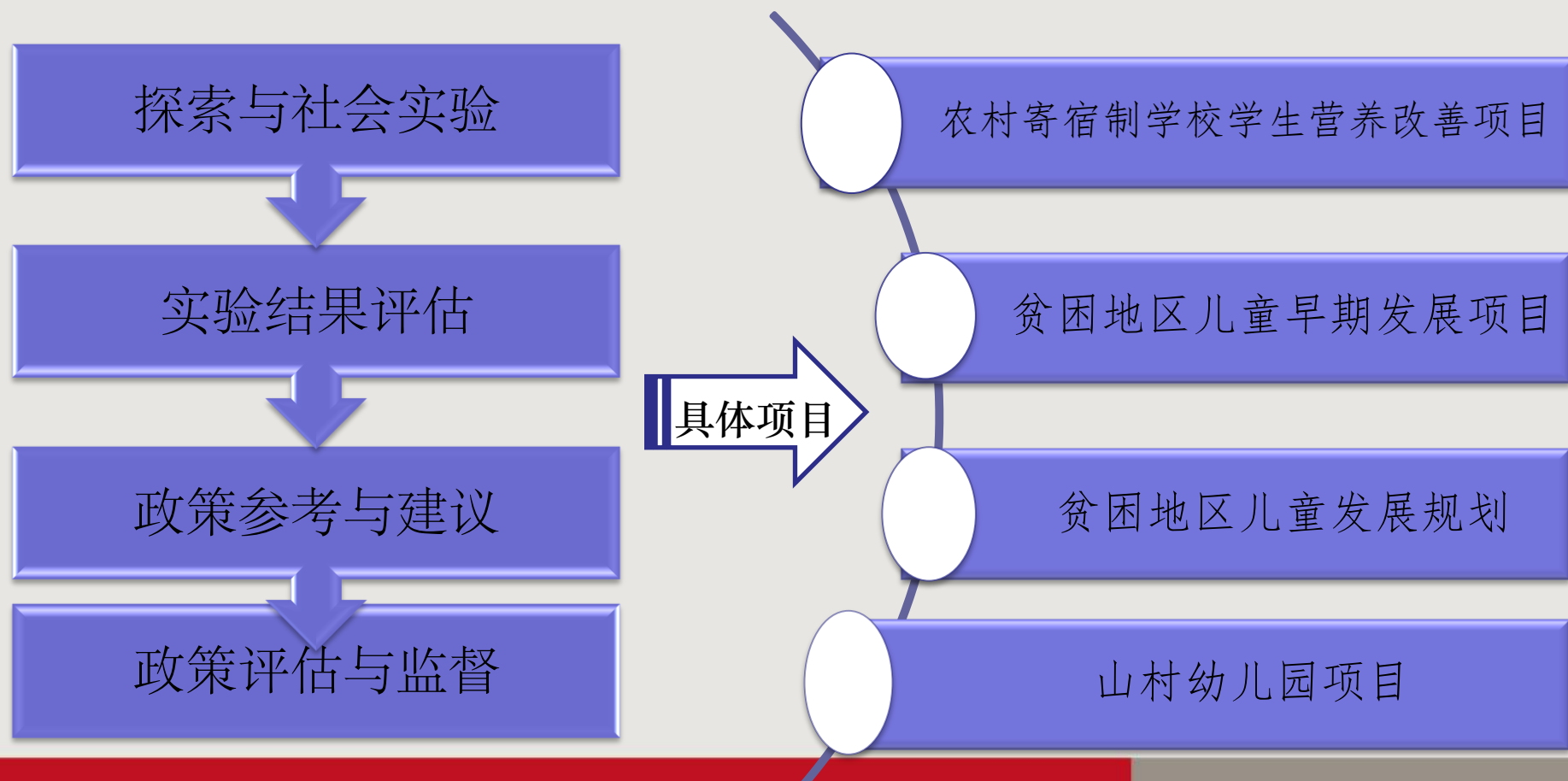
二、保障儿童营养的重要意义

- 保障儿童营养可以防止贫困代际传递。学生营养改善计划既是教育扶贫也是健康扶贫。这项计划能够让下一代身体健康、心理健康，学习好，成长好，不再陷入贫困之中，也是2020年我国全面实现小康的重要措施。
- 传递关爱与正能量。中国现有**6100万**留守儿童。四川农村大概有50%的留守儿童，贵州是40%。这些儿童缺少父母关爱和家庭照顾。有两个方面特别让人担心，一是营养状况，二是心理状况。营养改善，不是简单的吃饭问题，而是传递国家关爱和正能量。

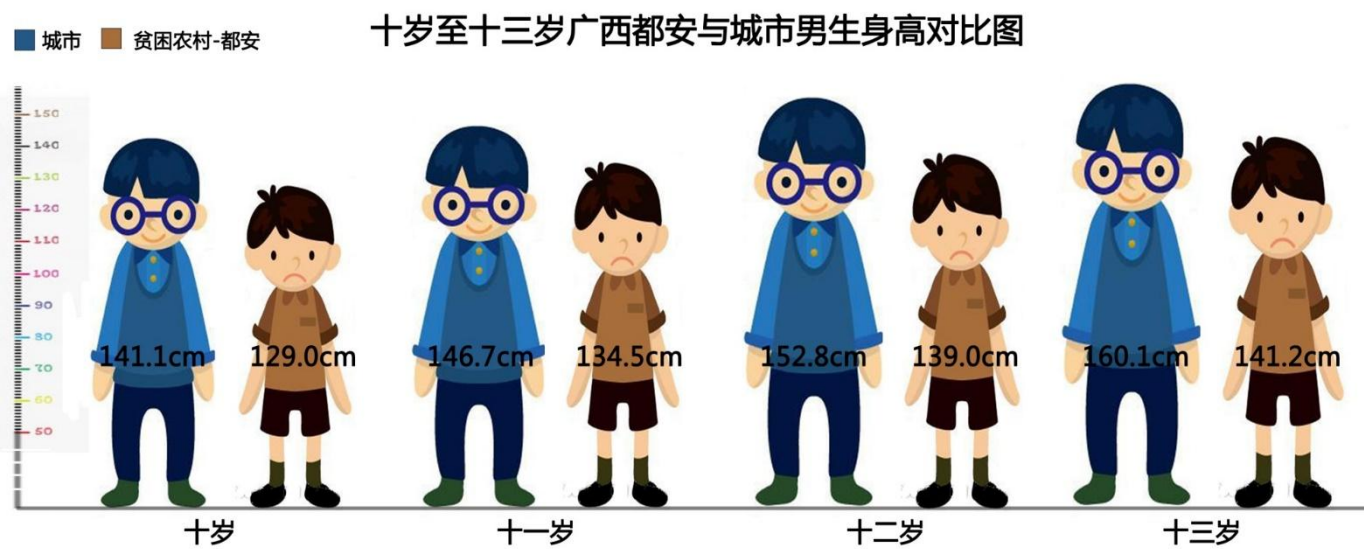
三、中国发展研究基金会在政策过程中的参与模式

基金会以**致力政策研究、促进科学决策、服务中国发展**为宗旨，通过营养、教育干预等措施，服务贫困地区儿童健康发展。

基金会与政府部门关于政策过程的互动模式：



基金会开展学生营养改善项目前（2006）：广西寄宿制小学生午餐主要以盐水黄豆、干粮为主



都安县13岁男孩平均身高仅相当于城市10岁男孩的平均身高。

实施“农村寄宿制学校学生营养改善”项目

- 2007年，广西都安县和河北崇礼县，寄宿制小学学生营养干预
- 每天每名学生提供2.5元和5元的午餐补贴
- 制定营养食谱，改造和配备学校食堂



“贫困地区寄宿制小学学生营养改善”项目效果

- 试点学校学生的身高、体重较对照组有明显提高。营养不良率有所下降。
- 肺活量增加值是对照组学生的3倍，增长率接近4倍。
- 学生精神面貌的变化。与对照学校学生相比试点学校学生要热情、活泼、精力充沛。他们乐于与外界交流，见到来学校访问的客人都会主动打招呼。他们对社会抱有感恩心理，与城市中学校食堂不同，他们每天的饭菜都会吃得干干净净，无论在食堂还是教室都看不到丢弃的剩饭菜。营养补助培养起来的对待社会的积极态度将是他们一生的财富。

三、中国发展研究基金会在政策过程中的参与模式

- 基金会的工作得到国务院、教育部、全国营养办的认可与支持。
- 2008年10月，中共中央十七届全三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题决定》中提出“改善农村学生营养状况，促进城乡义务教育均衡发展。”
- 2011年11月，国务院正式启动“农村义务教育学生营养改善计划”，旨在改善贫困农村学生营养不良状况，增强学生体质，提高教育质量。

农村义务教育学生营养改善计划实施前（2009）：多个西部省份学生自带干粮上学、午间自己生火做饭



农村义务教育学生营养改善计划实施后（2014）



三、中国发展研究基金会在政策过程中的参与模式

- 农村义务教育学生营养改善计划评估

2010年，启动“贫困地区寄宿制学校学生生活补贴政策定点评估”项目。

2010-2011年，基金会完成两次定点、快速评估。

2012年，基金会受全国营养计划改善工作领导小组办公室委托，开展独立第三方评估。对全国农村义务教育阶段营养改善计划覆盖的22个试点省，680个国家试点县进行全面评估。

评估结果得到各方认可与好评，并与教育部、全国营养办建立了良好的合作伙伴关系。

关于制定“贫困地区儿童发展规划”的政策建议

• 源起

基金会的研究发现，贫困地区农村儿童的教育、健康现状令人堪忧，仅凭基金会的试点实验无法根本解决现实困难。唯有形成政策，瞄准受益群体，配有财政投入才能有效解决。

基金会根据实验项目成果起草了《关于制定“贫困地区儿童发展规划”的政策建议》，并上报中央。

• 目标

针对集中连片贫困地区4400万0-14岁儿童；

全程关注营养和教育；

实现贫困地区“新生儿出生健康，婴幼儿营养正常，学前三年教育基本普及，中小学生营养保障”。

关于制定“贫困地区儿童发展规划”的政策建议

- 国务院颁布《贫困地区儿童发展规划》（2014-2020）

《规划》由教育部牵头，包括卫计委、发改委、财政部、妇联等在内的8个有个部位联合签发。

《规划》从营养、健康、教育、安全等多个方面制定政策措施，保障0-15岁贫困地区儿童的基本发展权利。

- 监督与评估

根据《规划》要求，基金会将于2016年启动《贫困地区儿童发展规划》执行情况与效果的综合评估。

习近平主席对《建议》的批示

“看了这份关于农村贫困地区儿童发展规划的材料，感到所提建议颇有价值，做好这项工作意义重大，影响深远。有关方面已作有益探索，投入不大，成效明显，关键是要加大统筹协调和政策扶持力度，有效整合各方资源。教育部、卫生部、国家人口计生委等部门要在现有经验基础上，采取针对性、可操作性强的措施，抓紧实施，扎实推进，促进农村贫困地区儿童发展”

2013年2月6日

四、打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

阳光校餐：基金会关于政策评估的突破性创新

- 2015年，在全国营养办的支持、委托下，基金会开展了“阳光校餐”项目。
- “阳光校餐”是我国首个通过手机、网络、大数据公开发布政策执行信息、对民生政策进行实时绩效评估的项目，是营养改善计划的展示、监督、科研、教育、公益平台。
- “阳光校餐”寓意健康、公开、温暖、正能量，基金会希望通过这个项目真正带给贫困地区儿童发展的能量。

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

阳光校餐

- 目的：

一是展示、沟通。通过这个窗口，告诉各界，国内、国际，以前那些孩子上学吃不上饭的情况已经过去。现在不仅多数孩子有热饭菜吃，而且吃得还不错。

二是规范，通过“阳光校餐”，最终实现每个县、每个学校的规范执行。

三是切实改善学生营养，至2020年，把农村学生营养不良率从现在的17%左右，降至5%以下。完成国家政策目标。

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

阳光校餐

- 运行机制：

阳光校餐项目现为试点运行。

项目由手机APP、互联网、大数据三个功能部分组成。

试点学校派教师专门负责，每日通过手机APP上传照片、营养改善计划执行信息等数据，通过大数据进行综合分析，同时，通过互联网展示并接受各界评议、监督。

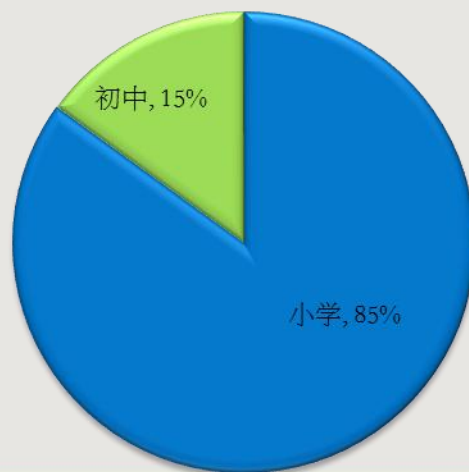
四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

阳光校餐

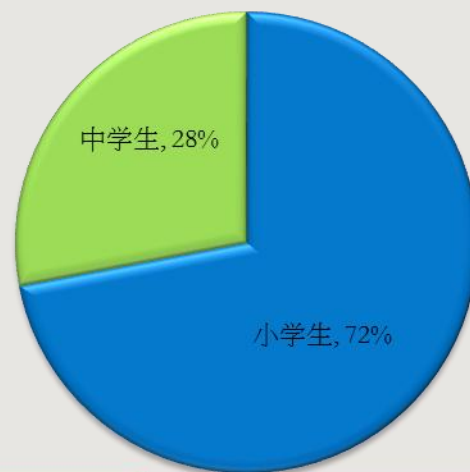
- 试点运行情况：

14个试点省；101个试点县；9557所试点学校；覆盖379万贫困地区农村义务教育学生，其中父母双方外出打工的比例约为17%。

学校类型



学生分布



[首页](#)

儿童营养改善

让校餐更透明

让孩子更营养

国际校餐交流

合作伙伴

我为孩子加个菜

我们在行动



。好校餐展示



四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

阳光校餐学校上报信息

填报学校

上期基本资料

所属地区	贵州省铜仁地区松桃苗族自治县松桃中学	申报方式	自建食堂
申报学期	午餐	申报日期	2015-11-02
		申报人数	372

申报明细

名称：白菜猪肉汤

人数：372

原料名：菜油	单价(元)：8.50 / 斤	合计用量：2.00 / 斤
原料名：大白菜	单价(元)：3.30 / 斤	合计用量：60.00 / 斤
原料名：鸡精	单价(元)：11.04 / 公斤	合计用量：100.00 / 克
原料名：酱油	单价(元)：4.57 / 升	合计用量：200.00 / 毫升
原料名：辣子面	单价(元)：9.00 / 斤	合计用量：1.00 / 斤
原料名：盐	单价(元)：7.77 / 公斤	合计用量：330.00 / 克
原料名：泡豉肉	单价(元)：8.00 / 斤	合计用量：25.00 / 斤

名称：辣汤

人数：372

原料名：菜油	单价(元)：8.50 / 斤	合计用量：1.00 / 斤
原料名：鸡蛋	单价(元)：5.60 / 斤	合计用量：8.00 / 斤
原料名：鸡精	单价(元)：11.04 / 公斤	合计用量：154.00 / 克
原料名：盐	单价(元)：7.77 / 公斤	合计用量：330.00 / 克

名称：红汤粉了

人数：372

原料名：菜油	单价(元)：8.50 / 斤	合计用量：2.00 / 斤
原料名：鸡精	单价(元)：11.04 / 公斤	合计用量：100.00 / 克
原料名：酱油	单价(元)：4.57 / 升	合计用量：200.00 / 毫升
原料名：辣子面	单价(元)：9.00 / 斤	合计用量：1.00 / 斤
原料名：葱	单价(元)：2.00 / 斤	合计用量：50.00 / 斤
原料名：盐	单价(元)：7.77 / 公斤	合计用量：330.00 / 克

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

大数据分析结果：

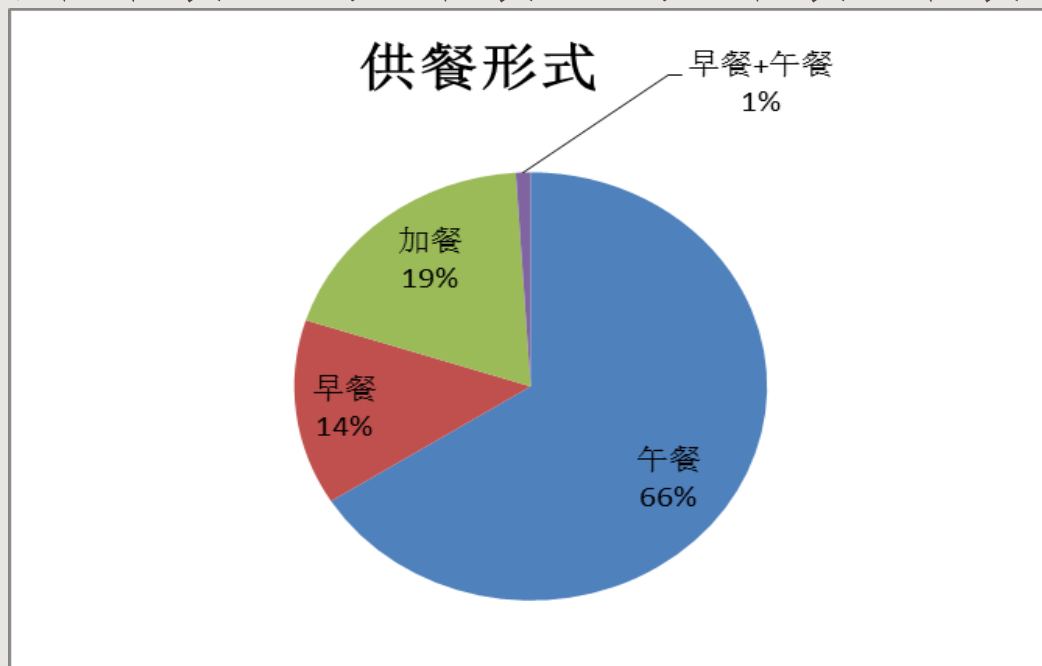
- 中央膳食补助资金使用：是不是都吃到学生嘴里、花得合理不合理；
- 营养保障：钱花的有没有实效，每一个学生每一顿营养餐吃没吃饱，吃没吃好，吃没吃营养；
- 效果：营养改善计划有没有效果，孩子的身体素质是否有所改善，怎么能让有限的补助获得最好的效果。

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

大数据分析结果

一，营养改善计划让孩子们实实在在受益，阳光、积极、笑容绽放；

二，食堂供餐（早餐、午餐）已成为主要供餐形式，比例达到81%，其中午餐66%，早餐14%，早餐+午餐肉菜1%。



四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

大数据分析结果

序号	省份	平均价格
1	内蒙古	3.47
2	湖北	4.18
3	湖南	4.33
4	广西	3.45
5	重庆	4.33
6	四川	3.96
7	贵州	3.92
8	云南	3.86
9	西藏	3.56
10	陕西	4.06
11	甘肃	4.24
12	青海	3.55
13	宁夏	4.83
14	新疆	4.34

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

大数据分析结果

三，膳食补助资金基本得到有效使用，但仍需加强日常规范。

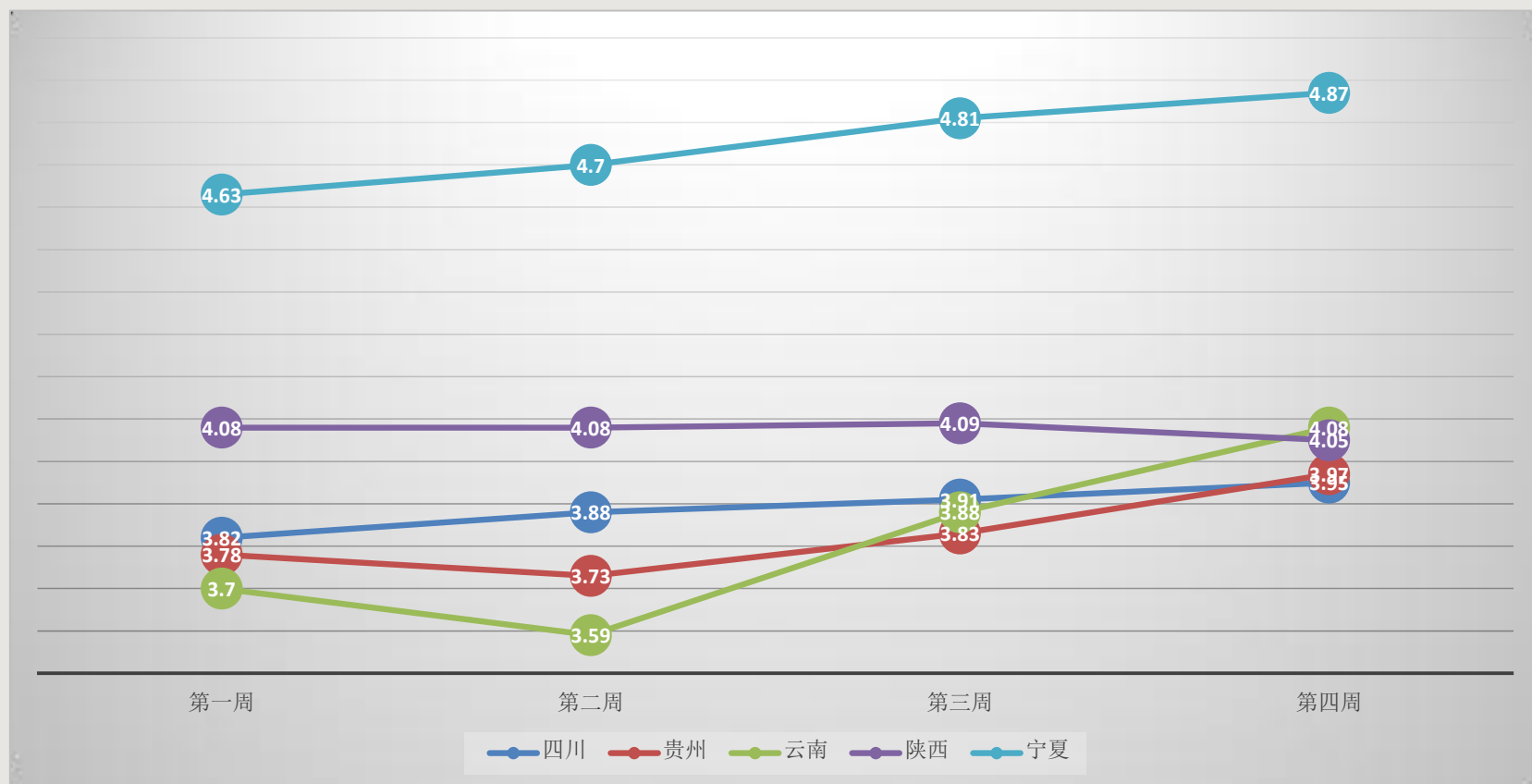


图1：部分省10月份营养餐每周生均价格（单位：元/餐）

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

平均情况很好，具体到每一个县、每一个学校、每一顿营养餐，还需要加强规范管理。

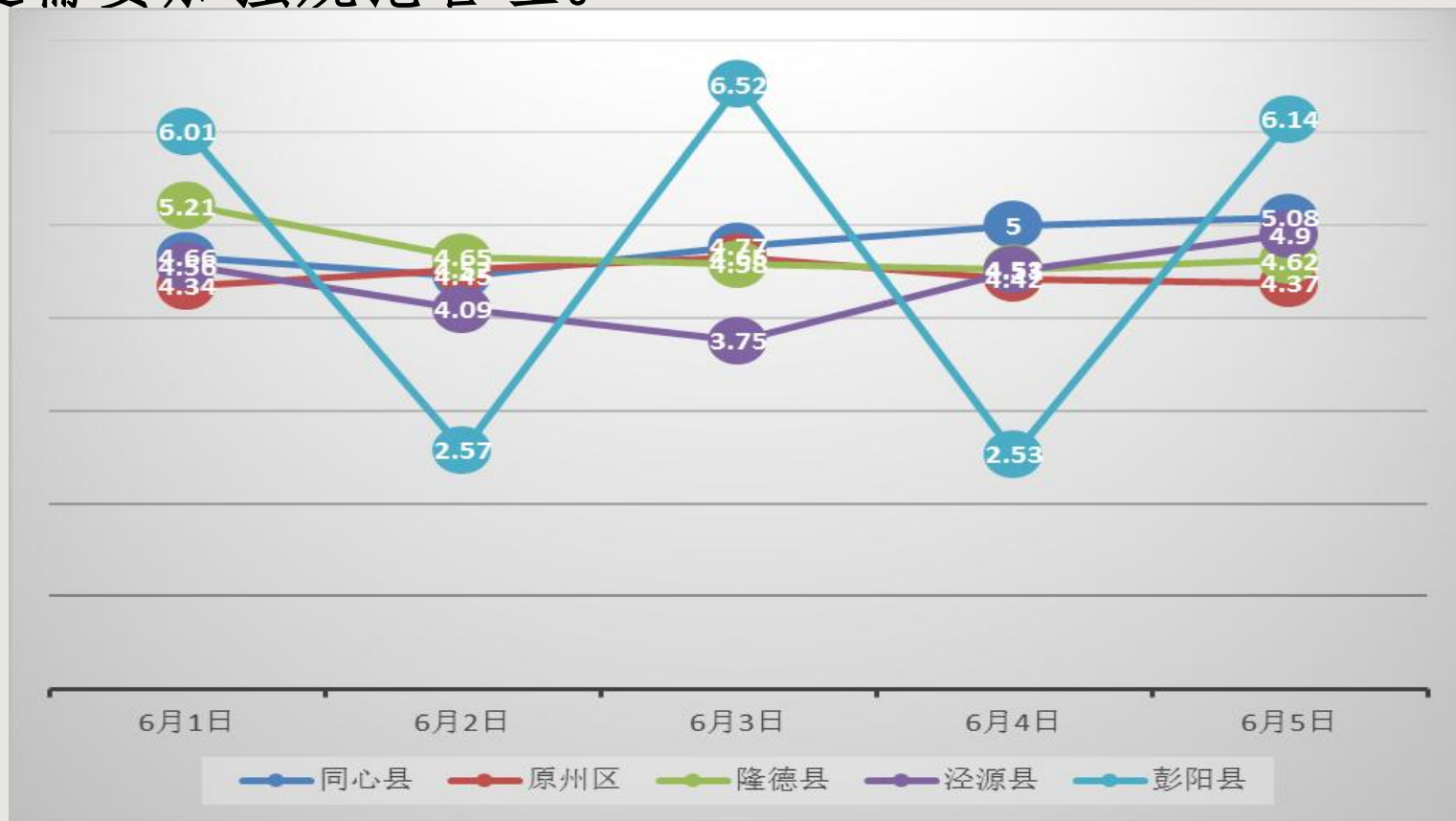


图2：宁夏各区县10月份第一周营养餐日均价格（单位：元/餐）

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

大数据分析结果

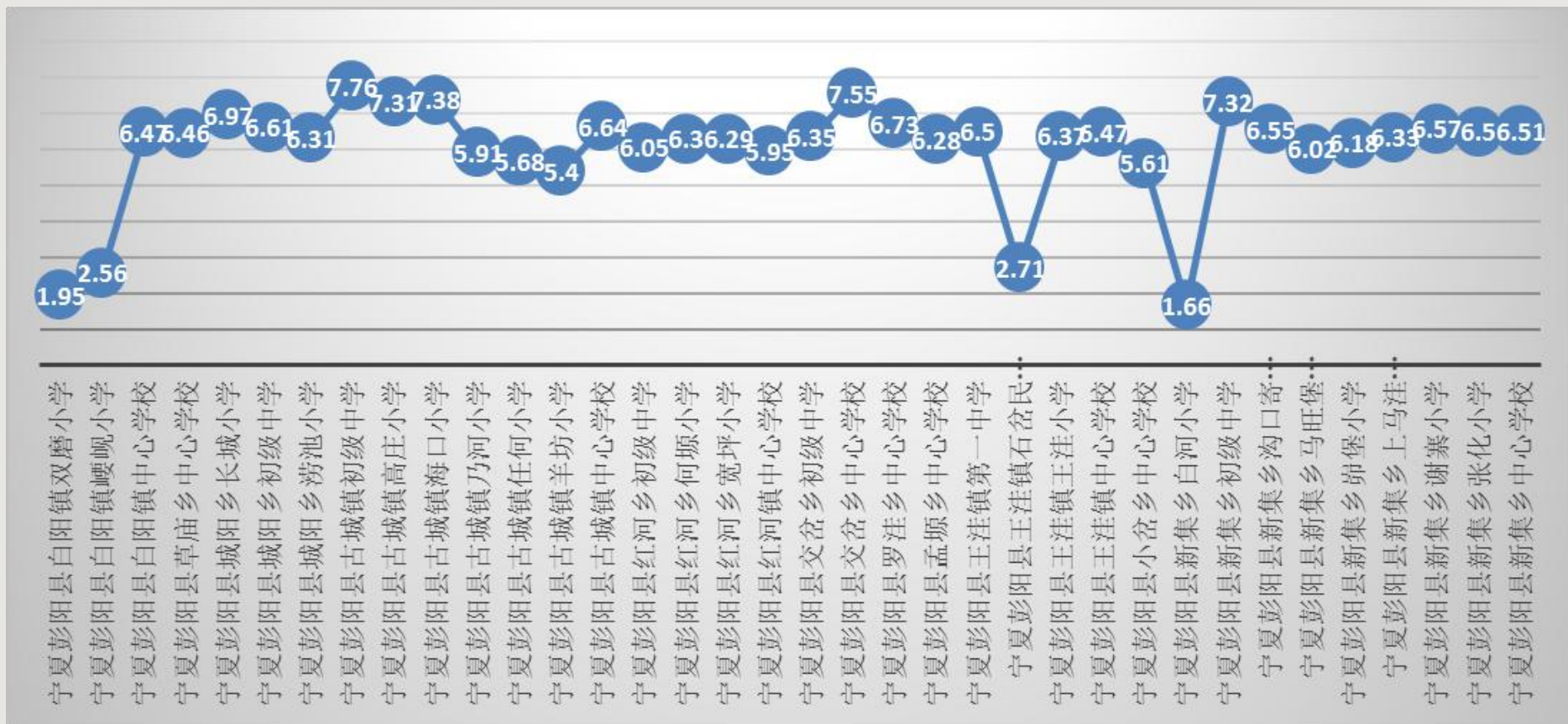


图3：宁夏一个县各试点学校10月一天的营养餐价格（元/餐）

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

大数据分析结果

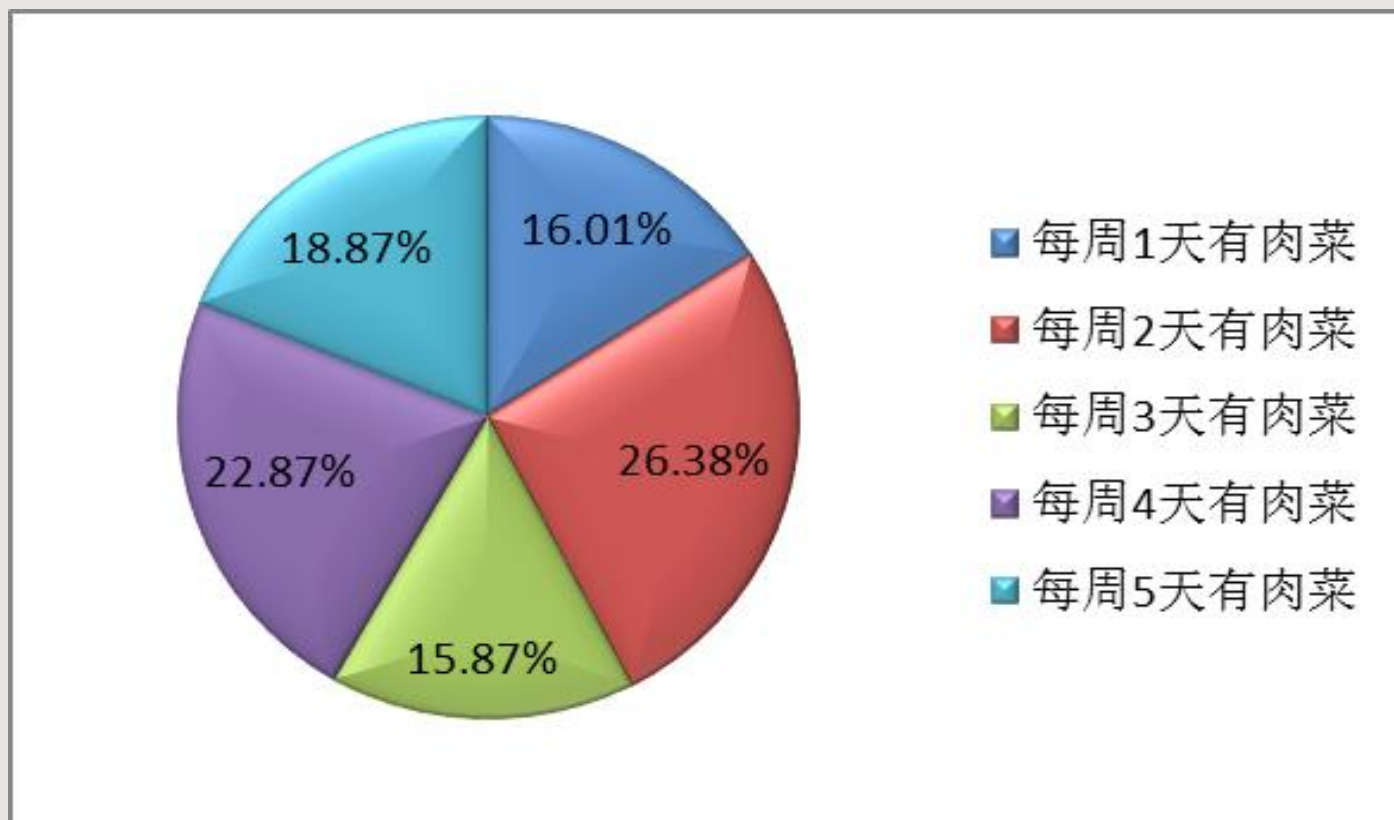
四、主要营养基本保障，要重视微量元素改善。

	能量 (千卡)	蛋白质 (克)	脂肪占能量百分比 (%)	钙 (毫克)	铁 (毫克)	钠 (毫克)	维生素A	维生素B1	维生素B2	维生素C
参考标准	810	28	30	400	5.4	530	300	0.6	0.6	20
内蒙古	498.2	12.1	7.2	98.0	3.1	151.8	78.7	0.1	0.2	4.0
湖北	715.8	22.6	28.6	121.5	7.3	823.3	145.3	0.3	0.3	42.6
湖南	786.7	26.8	30.5	120.3	8.4	851.8	110.5	0.4	0.3	34.6
广西	756.8	20.4	20.2	85.3	6.8	532.4	83.1	0.3	0.2	28.1
重庆	863.5	27.8	38.2	117.5	9.2	974.6	211.8	0.4	0.3	48.2
四川	672.3	22.1	28.3	100.9	6.3	385.9	106.6	0.3	0.3	31.0
贵州	735.2	22.4	30.4	114.5	7.5	903.1	66.1	0.3	0.3	39.5
云南	708.7	23.8	31.5	132.2	5.9	744.4	124.1	0.3	0.3	27.9
陕西	750.6	20.8	24.7	162.7	9.2	667.6	131.3	0.3	0.3	51.4
甘肃	406.5	12.4	12.1	85.7	3.6	241.6	124.8	0.2	0.2	14.4
青海	599.5	13.5	13.3	76.0	4.1	447.3	43.8	0.2	0.2	51.9
宁夏	744.7	23.1	20.2	146.8	9.1	733.6	107.0	0.3	0.3	70.9
新疆	604.2	17.1	18.1	152.7	4.4	694.7	52.3	0.2	0.2	24.5

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

大数据分析结果

肉类蛋白质、优质蛋白质的保障。

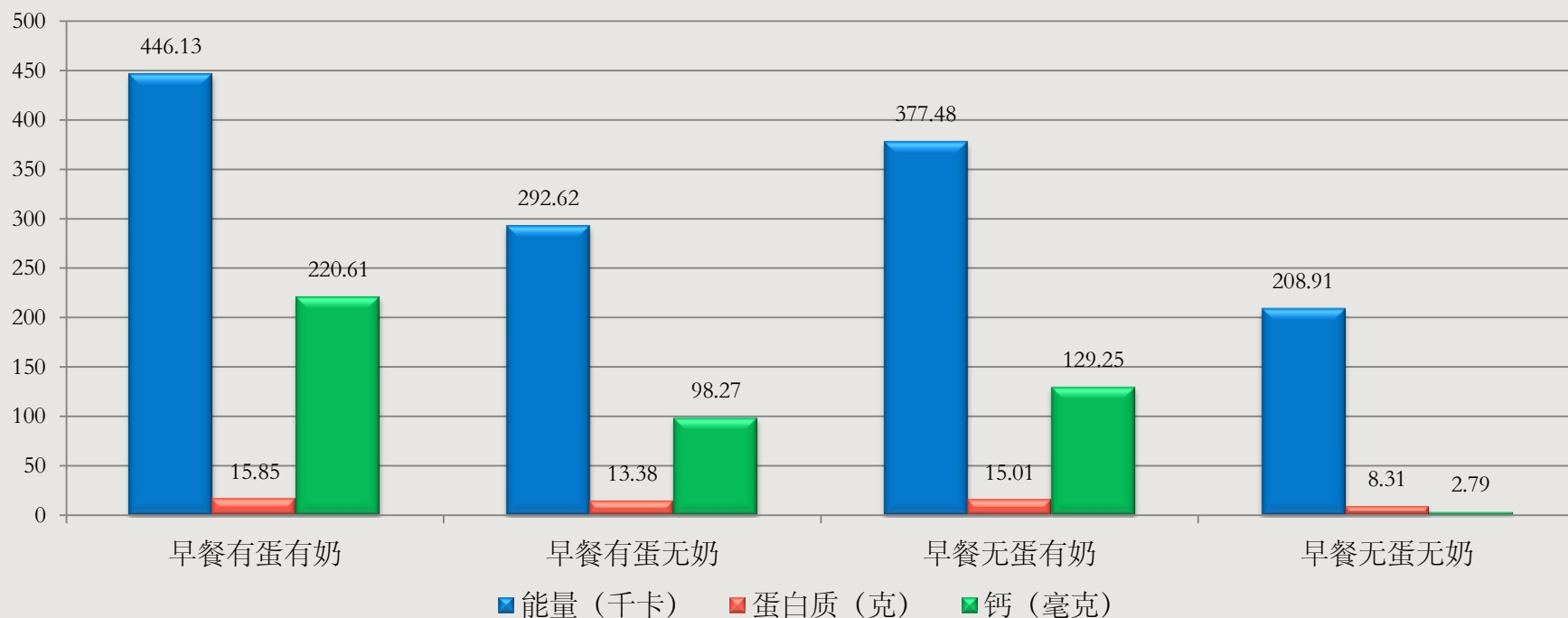


各试点学校肉类摄入情况分析

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

大数据分析结果

食堂供早餐的形式需要特别注意食物搭配，保证早餐营养与食物丰富性。

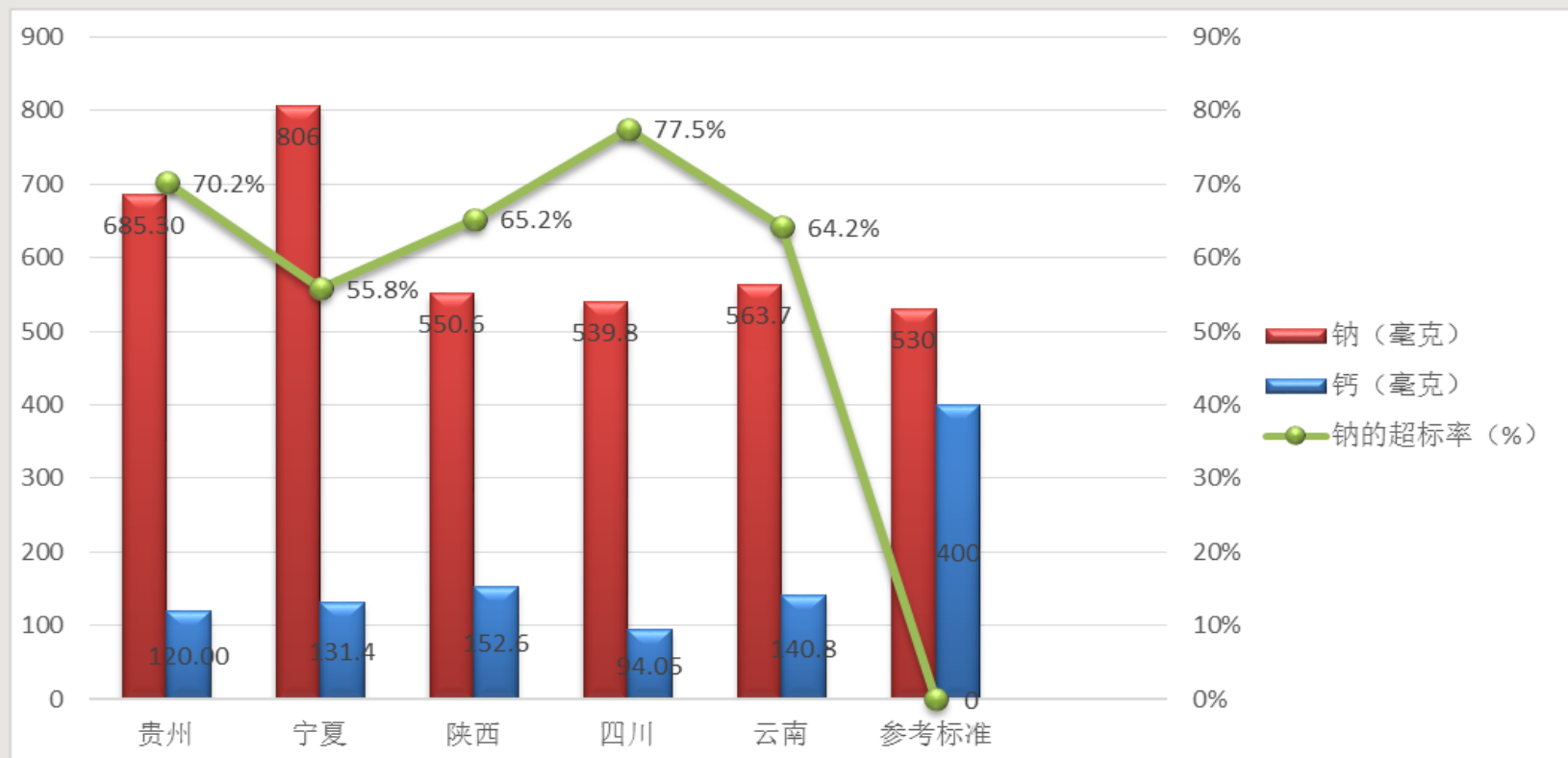


各类早餐所含的营养量

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

大数据分析结果

钙、钠等微量元素的摄入关系营养餐质量和孩子未来的健康。



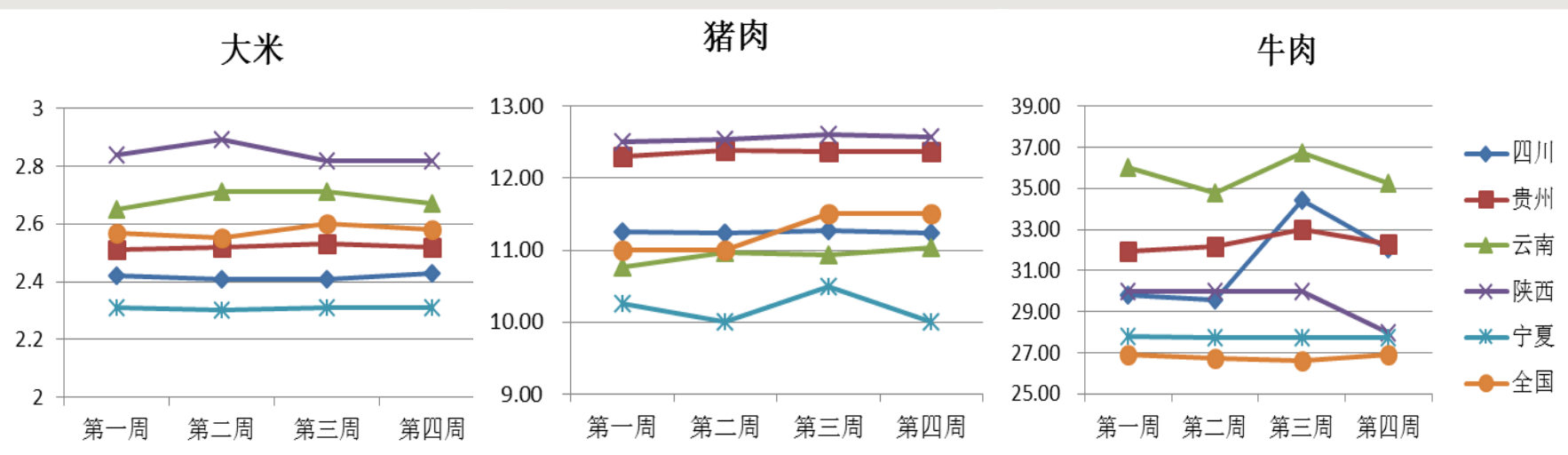
营养餐中钙不足，钠超标情况比较普遍

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

大数据分析结果

五、监测食品采购，保障资金安全。

营养改善计划带动了当地农业经济发展。经计算，人均膳食补助的约60%用于本地农产品采购。食品采购价格过高会影响营养餐的内容和质量，过低可能会存在安全隐患。但是，部分地区部分食品采购单价明显高于全国同期农产品价格。有的甚至是农业部发布价格的2倍，这样采购，就会吃不起。



部分省份10月份部分食品采购价格比较

四、携手打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

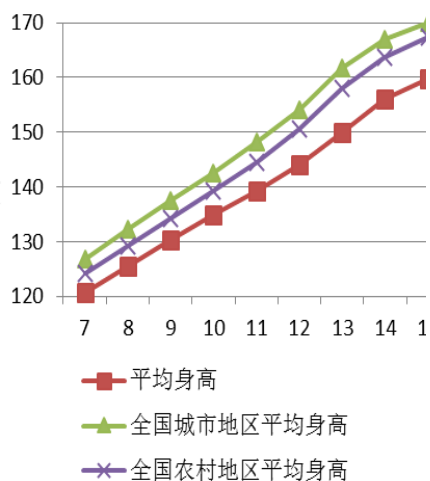
大数据分析结果

六、营养改善计划效果。

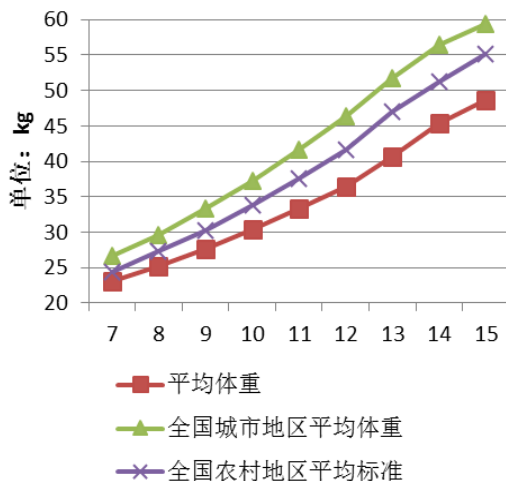
受益学生身体素质的变化是效果的重要衡量指标。营养改善计划实施以来，贫困地区农村学生身高、体重明显增加，但仍明显低于全国平均水平。

基金会与中国疾病预防控制中心合作，对受益学生进行体检，包括身高、体重、贫血状况、体能等，监测改善效果，努力实现政策目标。

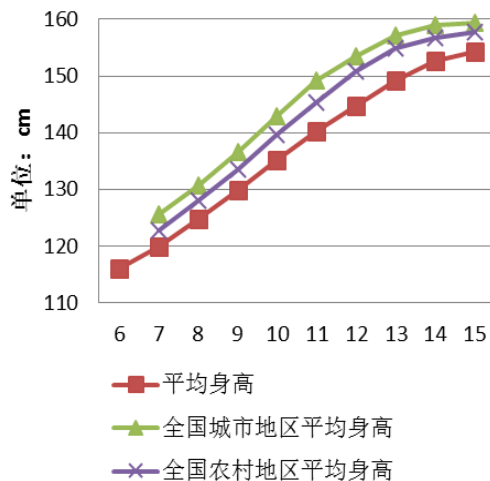
男生身高



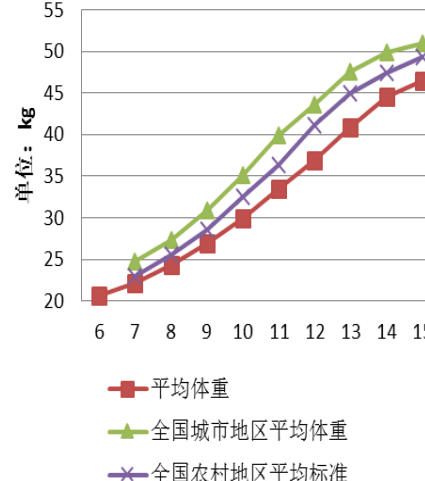
男生体重



女生身高



女生体重



宁夏同心县受益学生身高、体重分析结果（2013）

四、打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

下一阶段主要任务：

改善学生营养现状，降低营养不良率。

一、制定五年工作计划，根据《中国食物与营养发展纲要》（2014-2020）要求，至2020年，将贫困地区农村义务教育学生营养不良率降至5%一下；

二、成立“阳光校餐”专家委员会，形成专家委员会长效工作机制，为营养改善计划的规范、科学落实服务；

三，科学制定监测、评估方案，与世界银行、WFP、中国疾病预防控制中心等组织合作，以2015年为基线，进行科学测评；

四、打造阳光工程，温暖贫困地区儿童

下一阶段主要任务：

改善学生营养现状，降低营养不良率。

四、建立合作伙伴长效沟通机制，将阳光校餐项目情况、营养改善计划监测结果与各利益相关方定期沟通，互惠互利，互相促进。

五、动员社会参与，开展“我为孩子加个菜”公益行动，不仅让孩子们吃饱，更让他们吃好，吃营养。

六、加强部委、企业合作，整合有效资源，服务贫困地区农村义务教育学生营养改善。



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

谢谢