

认真实施营养改善计划 提高农村学生身体素质

---河南省鲁山县营养改善计划实施情况汇报材料

各位领导、各位专家：

大家上午好！很高兴今天能有机会和大家一起，共同交流、探讨营养改善计划实施工作，下面我就鲁山县农村义务教育学生营养改善计划实施工作的一些做法向各位领导和专家做一简单汇报。

鲁山县位于河南省中西部，是一个集革命老区、深山区、水库淹没区为一体的农业大县，总面积 2432 平方公里，辖 25 个乡（镇）、办事处，559 个行政村，总人口 95 万。全县有普通高中 4 所，职业学校 1 所，初中 39 所，小学 229 所，学点 185 个，在校学生 147562 人。截止 2015 年 10 月底，全县享受营养改善计划学生 113531 人。

由于鲁山县山区学校基础条件较差，在 2012 年 3 月实施“农村义务教育学生营养改善计划”时，由于当时大部分学校没有食堂，所以只能采用课间加餐（牛奶+香肠或面包）模式为学生们提供营养膳食补助。经过两年的实践和探索，我们发现课间加餐模式存在较多弊端：一是不能给孩子们提供全面均衡的营养；二是学生已产生厌食情绪，浪费现象严重，家长意见较大；三是食品安全不可控等。由于我县山区面积大，许多学生离校较远，午餐没有保证，而且我县是个劳务输出大县，每年在外务工的剩余劳动力达 30 万之多，

仅中小学校留守儿童就达 20300 多人，营养状况不容乐观。为了孩子们健康成长，我们决定从 2014 年秋季开学后，所有营养餐试点学校全部由课间加餐模式转变为完整午餐模式，给孩子们提供一顿卫生、安全营养均衡的午餐。围绕做好完整午餐这一工作目标，我们重点做了以下几方面的工作：

一、加大宣传力度，取得家长及社会广泛支持

为了使营养改善计划这项惠民政策家喻户晓，使广大人民群众感受到党和政府的温暖，我们采取多种有效措施，加大宣传力度。一是在鲁山电视台、鲁山简报等新闻媒体上开辟专栏、解读相关政策；二是把《致家长一封信》张贴到每个行政村的醒目位置，向广大人民群众和家长宣传国家的营养改善计划政策和我县的具体做法，同时把《致家长一封信》在每期开学时交给每个学生带回，告知每位家长；三是多次邀请市、县人大代表、政协委员视察和调研学校的营养餐实施情况，得到了他们的支持和赞誉；四是我们要求所有学校排出家长名单监督表，每天邀请 2-5 名家长来校监督和自愿帮厨，使每位家长都参与到营养餐工作的实施、宣传和监督当中去，以营造全社会共同支持、共同监督、共同推进学生营养午餐工作的良好氛围。由于宣传工作到位，我县的营养午餐实施工作得到了社会和全体家长的广泛理解和大力支持，确保了此项工作能够平稳顺利的过渡和实施。

二、创新工作机制，科学制定供餐模式

农村义务教育学生营养改善计划是一项德政工程、民生

工程，让全县十万余名学生吃上卫生、安全、营养的午餐，任务繁重，责任重大。为此我们高度重视，广泛征求意见，多次召开专题会议研究部署，县政府专门成立了“完整午餐”领导小组，同时，县教体局还要求各中心校和试点学校成立了“三组一会”（即完整午餐领导小组、营养餐资金审核组、食材价格询价组和膳食监督委员会），进一步明确这些机构的工作职责和任务，充分发挥领导、协调、监督作用，使他们各司其职，密切配合，共同把这件好事办好。

结合实际，因地制宜，经过多方调研，我们摸索出了适合自己实际情况、灵活多样的供餐模式。目前我县完整午餐的供餐方式有 4 种：一是大多学校采用学校食堂供餐；二是范围小且条件不具备的学校采用托靠大校的方式供餐；三是距离比较近、交通条件好的几个学校采取联合集中供餐的方式供餐；四是个别深山区的小学点采用家庭托餐的方式供餐。多种供餐模式的建立，既符合我县农村中小学的实际情况，也有效保证了此项工作在教体局的统一指导下科学、规范、有序地实施，目前四种模式运行良好。

三、制定严格标准，保证食堂供餐质量

为了改善农村学生的营养健康状况，真正达到“营养改善计划”的效果，防止产生“挤出效应”；根据鲁山县域经济发展的实际条件，借鉴外县经验，我们采用 4+1 的标准模式供餐，即在国家补助资金的基础上，征求广大家长同意，由家长再投入 1 元钱（现标准为 5 元），为孩子提供一份营养均衡的午餐。为了让孩子们吃饱、吃好，吃的有营养，我们要求

我县所有中小学食堂自主经营，不允许对外承包和托管，以服务学生为宗旨，杜绝中间环节，实行零利润经营，保证 5 元钱足额吃到孩子们嘴里。同时要求各学校结合膳食监督委员会的意见，认真制定午餐带量食谱，做到一荤、一素、一主食、一汤。大部分学校基本上是一周五天饭菜不重样，保证每餐生均一两肉的基础上，加配青菜、木耳、海带、豆腐等，且保证每周五天所供应的汤类不重样，做到水果蔬菜多样化。孩子们都说比在家里吃的都好，学生家长和社会各界反映良好。

进一步加大校建资金投入，确保学校食堂顺利供餐，我县享受营养改善计划学校有中小学校 443 所（含教学点），国家 2011、2012 年的食堂建设项目只有 154 所，大部分学校没有食堂或食堂陈旧老化，为保证全体学生中午在校就餐，2014 年夏季，我们不等不靠，想方设法，多渠道筹措食堂建设资金 950 万元，克服一切困难，新建或利用闲置教室改建了学校食堂，购置了先进的炊具以及冷藏、消毒等设施，为孩子们构建一个安全、干净、舒适的就餐场所，保证了秋季开学孩子们如期吃上了卫生营养的午餐。

四、健全各项制度，确保食品资金双安全

营养改善计划的实施是一项新的工程，无章可循。为了使我县学校食堂管理科学化、规范化，确保食堂食品安全，我们摸着石头过河，摸索出了一套符合我县特色的管理办法，概括起来说，就是“坚持一个机制、完善一项制度、严把一个关口、加强一种培训”。“坚持一个机制”即坚持实施

“3315”工作机制 :即落实 3 个责任(校长的食品安全第一责任人的责任、营养餐管理员的直接责任、炊事员的具体责任) ;记好 3 个台账(入库台账、出库台账、索证索票台账) ;坚持 1 个隐患检查 (每天一次食堂全方位安全隐患排查) ;要求学校做好 5 个记录 (日检查记录、教师陪餐记录、留样记录、餐具消毒记录、剩饭处理记录) ;“完善一项制度” ;即完善《中小学校食品卫生安全若干管理制度》,从食品采购、验收、储存、发放、组织学生加餐、台帐档案、食用安全、食品留样、保鲜、废料回收等方面做了详细规定,要求各学校认真学习并张贴,做到应知应会 ;“严把一个关口”即严把原材料入口关,这是食品安全的关键。今年暑假,我们根据省营养办的文件精神要求,我县完整午餐的食材采购,将有过去的米、面、油、肉这些大宗商品的集中采购、定点供应,转变为所有食材全部由政府通过公开招标的方式确定,以便规范管理和价格统一。食材价格由县物价和各中心校的价格询查组联合确定 ;米、面、油等预包装食品的质量由县工商局负责检查把关,水果、蔬菜由农业局负责检测把关,肉蛋类由县畜牧局负责动检。确保完整午餐食材的质量和安全 ;“加强一种培训”即加强对食堂从业人员培训和管理,增强他们的安全意识。由县疾控中心对食堂从业人员进行了统一体检,办理健康证,且在县食品药品监督管理局的大力支持下,对他们进行了食堂操作技能和食品安全等知识的培训,取得培训考合格证后方可

签订合同上岗，保证食堂从业人员的业务水平及食品安全意识。

为规范我县营养改善计划资金的使用，我们出台了《鲁山县营养改善计划资金管理暂行办法》，要求学校食堂账目要纳入学校财务统一管理，健全食堂财会制度，实行专帐核算。同时要建立营养餐专帐，专人管理，实行日清、周结、月核算。同时县教体局下发了统一的出、入库及营养餐结算统计表，要求全县规范、统一使用。并对营养餐试点学校的会计进行多次培训，票据，账目统一要求，规范管理。要求营养餐资金的收支按月结算，月末若有结余，要专项用于改善学生伙食，严禁用于其他方面的任何支出，且要求学校要每月公布经费账目、每周的带量食谱，以及用餐学生名单等信息，接受学生、家长和社会的监督，保证了营养餐资金的使用安全。

由于我县领导重视，措施得力，纪律严明，多部门联动，把广大学生、家长和社会各界是否满意当作衡量学生营养改善计划实施效果的标准，通过不定期、不间断、不提前通知的满意度测评，来推动学校食堂工作水平的整改提升。目前，全县农村义务教育营养改善计划实施工作运行平稳顺利，得到了学生、家长及社会的高度的评价和充分的肯定。

虽然我们的营养改善计划工作取得了一定的成绩，但是还有很多有待改进和提高的地方，也存在一些亟待解决的问题：一是全体学生在校就餐，学校水、电、燃等费用支出加大，一些小范围学校运行困难；二是学校的生活管理任务加大，增加了老师们的工作量，又加大了学校的安全管理难度；三是我县还有部分学校食堂条件比较简陋，亟待建设和提高。四是营养知识教育还有欠缺，我县无专职营养师，师资队伍比较薄弱。

今后我们将积极争取社会各界的支持，进一步加大食堂的基础设施建设，着力解决小范围学校经费不足和师资薄弱等问题。我们要积极探索新的管理模式，创建学校“营养食堂”；使孩子们膳食合理，营养均衡。加强学生营养健康教育，使孩子从小养成良好的膳食习惯受益终生。切实加强学校健康教师师资培训，提高业务素养，给以学生更好的营养健康

指导。

总之，学生营养改善工作涉及面广、政策性强，安全风险高，同时农村学校现有基础条件和管理力量还很薄弱，实施农村义务教育学生营养改善计划情况复杂，任重道远。在今后的工作中，我们将在总结前段工作经验的基础上，力争把惠及十万农村儿童的营养午餐工作做的更好、更扎实，让学生和家长满意，让社会各界满意！

我的汇报完了，不当之处，敬请各位领导批评指正。

2015 年 11 月 17 日